

Số: 57/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, đặt tên
thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 230/TTr-UBND ngày 27/11/2020 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020.

Trên cơ sở Tờ trình, báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

2. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

3. Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

Về thẩm quyền: việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về việc thành lập, đặt tên các thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Sự cần thiết, phù hợp và kết quả triển khai thực hiện

1. Sự cần thiết và phù hợp

Ban Pháp chế tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết việc tiến hành triển khai kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong đó, nhấn mạnh các nội dung trong tâm cụ thể sau:

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) và Kế hoạch số 07-KH/TW,

ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Đồng thời tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ đã hướng dẫn đồng thời quy định các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% mức quy định trên thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề. Từ cuối năm 2019 đến nay, HĐND thành phố đã có 03 Nghị quyết về việc sáp nhập, thành lập mới, đặt tên, đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố, tính đến hiện nay, toàn Thành phố có 5.369 thôn, tổ dân phố (gồm 2.379 thôn và 2.990 tổ dân phố), so với cùng kỳ tháng 11/2019 đã giảm 2.599 thôn, tổ dân phố = 32,6%.

Thực hiện chỉ đạo của Thành ủy và các nhiệm vụ theo Nghị quyết của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã chỉ đạo tiếp tục rà soát để kiện toàn các thôn, tổ dân phố trong năm 2020. Qua khảo sát thực tế cho thấy, trong những năm qua do tốc độ đô thị hóa nhanh, nhiều dự án nhà ở, khu chung cư mới được triển khai xây dựng ở một số quận, huyện dẫn đến việc tăng dân số cơ học lớn, tăng quy mô số hộ gia đình gây khó khăn trong công tác quản lý của cộng đồng dân cư, nhiều khu vực dân cư mới hình thành có quy mô số hộ gia đình lớn sẽ gây khó khăn khi thực hiện việc ghép vào các tổ dân phố liền kề. Các tòa nhà chung cư này có ban quản trị, ban quản lý và đơn vị cung ứng dịch vụ riêng; phương thức sinh hoạt, đặc điểm dân cư đô thị có sự khác biệt với khu dân cư truyền thống trước đây. Tại một số tổ dân phố trước đây có quy mô số hộ rất lớn được hình thành từ việc ghép các tòa nhà chung cư, trong quá trình hình thành, phát triển đến nay đã có các ban quản trị, ban quản lý các tòa nhà riêng. Vì vậy đặt ra yêu cầu phải thành lập mới tổ dân phố từ các khu dân cư mới hình thành và chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình phù hợp phục vụ công tác quản lý nhà nước của chính quyền các địa phương và yêu cầu tự quản của cộng đồng dân cư trên địa bàn Thành phố. Đồng thời, một số thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ đã được xây dựng đề án để sáp nhập trước đây tại quận Hà Đông, huyện Gia Lâm đã đạt được sự đồng thuận của nhân dân để tiến hành sáp nhập, thành lập mới các thôn, tổ dân phố.

Năm 2021 là năm quan trọng diễn ra cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026, việc sắp xếp, kiện toàn các thôn, tổ dân phố sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình thực hiện bầu cử tại các địa phương. Do vậy việc thành lập, đặt tên các thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn Thành phố là rất cần thiết và phù hợp với quy định của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Nội vụ, chỉ đạo của Thành ủy và đáp ứng với tình hình thực tiễn.

2. Quá trình tổ chức thực hiện

Đề án sáp nhập, chia tách để thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới của các quận, huyện, thị xã đã được UBND Thành phố thẩm định thể hiện trong Tờ trình và hồ sơ kèm theo; UBND các xã, phường, thị trấn đều đã thực hiện đầy đủ

các quy định của luật như lấy ý kiến của cử tri, trình HĐND cấp xã có Nghị quyết thông qua. UBND các quận, huyện, thị xã đã thẩm định và có Tờ trình UBND Thành phố. Việc thành lập, đặt tên tổ dân phố từ các khu vực dân cư mới hình thành trên cơ sở chia tách các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn, trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ đã được Thường trực và Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý về chủ trương.

III. Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở hồ sơ trình của UBND Thành phố kèm theo với Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế đồng ý với việc thành lập 92 thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020, cụ thể như sau:

- Thành lập 28 tổ dân phố từ khu vực dân cư mới hình thành tại 04 quận. Cụ thể: quận Thanh Xuân thành lập mới 18 tổ dân phố; quận Long Biên thành lập mới 02 tổ dân phố; quận Cầu Giấy thành lập mới 06 tổ dân phố; quận Đống Đa thành lập mới 02 tổ dân phố.

- Thành lập 33 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 10 tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn tại 3 quận. Cụ thể: quận Cầu Giấy tách 01 tổ dân phố để thành lập 03 tổ dân phố mới; quận Nam Từ Liêm tách 02 tổ dân phố để thành lập 05 tổ dân phố mới; quận Bắc Từ Liêm tách 07 tổ dân phố để thành lập 25 tổ dân phố mới.

- Thành lập 31 thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập 58 thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ nhỏ tại 02 quận, huyện. Cụ thể: quận Hà Đông sáp nhập 08 tổ dân phố để thành lập 04 tổ dân phố mới; huyện Gia Lâm sáp nhập 50 thôn, tổ dân phố để thành lập 27 thôn, tổ dân phố mới.

Dự kiến sau khi thực hiện việc kiện toàn, toàn Thành phố sẽ có 5.393 thôn, tổ dân phố (2.359 thôn; 3.034 tổ dân phố), tăng 24 thôn, tổ dân phố với tỷ lệ tăng 0,44% so với hiện nay (tỷ lệ tăng rất thấp so với tỷ lệ tăng dân số cơ học của Thành phố)

2. Về thể thức văn bản:

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Những vấn đề chung

1.1. UBND Thành phố ban hành quyết định theo thẩm quyền và tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết đề ra.

1.2. UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát việc kiện toàn, sắp xếp và thành lập các thôn, tổ dân phố tại các quận, huyện, thị xã đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

2. Những vấn đề cụ thể

2.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã và xã, phường, thị trấn tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Chỉ đạo tập trung kiện toàn đội ngũ cán bộ, người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố (*Bí thư chi bộ; Trưởng thôn/Tổ trưởng Tổ dân phố, Trưởng Ban Công tác Mặt trận*) đảm bảo việc hoạt động theo đúng quy định, quy chế; đồng thời thực hiện chính sách để hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

2.3. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, huyện, thị xã, các xã, phường, thị trấn tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của Nhân dân trên địa bàn tiến hành thành lập mới, sáp nhập, chia tách thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

2.4. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

2.5. Chỉ đạo sở Nội vụ và các ngành chuyên môn nghiên cứu đề xây dựng quy chế mới về hoạt động của các thôn, tổ dân phố, đặc biệt là các tổ dân phố gắn với thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị thành phố Hà Nội. Đổi mới phương thức tuyên truyền phổ biến các chủ trương của Đảng, chính sách của Trung ương, Thành phố, của quận, huyện, xã phường cũng như việc lấy ý kiến, tham khảo ý kiến của người dân tại các thôn, tổ dân phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ;
- VP HĐND, VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương